

30.11.2012
D. L.

30.11.2012
C. L.

Barlinek, dn. 28.11. 2012 r.



RADA MIEJSKA W BARLINKU
UL. NIEPODLEGŁOŚCI 20
74-320 BARLINEK

W nawiązaniu do opublikowanych w BIP-ie projektów uchwał dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej „Piaśt” w Barlinku przestawia uwagi i zastrzeżenia z prośbą o ich rozpatrzenie przed głosowaniem.

1. Zgodnie z Uchwałą nr XXIX/398/2012 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 27 września br. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Gmin Dolnej Odry oraz przyjęcia zmian do treści Statutu Związku Gmin Dolnej Odry oraz art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Barlinek przekazała, a Związek Gmin Dolnej Odry przejął na siebie zadania publiczne gmin związane z realizacją ich ustawowych zadań dotyczących utrzymania czystości i porządku w gminach w zakresie gospodarowania odpadami, z wyłączeniem jedynie uchwalenia przez gminy regulaminów utrzymania czystości i porządku na terenie gmin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Tym samym Rada Miejska w Barlinku zobowiązana jest do podjęcia jedynie uchwały objętej porządkiem obrad w punkcie 23, natomiast stanowienie prawa miejscowego z pełną świadomością i dobrowolnie scedowano na Związek Gmin Dolnej Odry.

Natomiast do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (19 punkt porządku obrad) uprawniony i zobowiązany jest Związek Gmin Dolnej Odry zgodnie z § 7a punkt 7 Statutu.

Identyczna sytuacja ma miejsce w przypadku projektów uchwał w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (punkt 20 porządku obrad), w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (punkt 21 porządku obrad), w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (punkt 22 porządku obrad), projektu uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (punkt 24 porządku obrad).

Wymienione powyżej uchwały powinny być podjęte przez Związek Gmin Dolnej Odry zgodnie z postanowieniami § 7a Statutu Związku w punktach odpowiednio: punkt 5, punkt 7 i 4, punkt 8, punkt 7.

Na wymienione przepisy powołują się również autorzy projektu regulaminu utrzymania czystości, porządku i gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Barlinek w §2 punkt 6.

Zwracamy uwagę, że podjęcie przez Radę Miejską uchwał zastrzeżonych do kompetencji innego organu, tj. Związku Gmin Dolnej Odry, skutkować będzie uchyleniem tych uchwał lub stwarza możliwości zaskarżenia tych uchwał do sądu administracyjnego.

Podsumowując powyższe brak jest przyczyn uzasadniających zgłaszanie uwag i zastrzeżeń do projektów uchwał wyszczególnionych w punktach: 19, 20, 21, 22 i 24 porządku obrad.

Niezależnie od przedstawionych wyżej zastrzeżeń natury formalno-prawnej prosimy o rozważenie uwag merytorycznych, a mianowicie:

1. projekt regulaminu utrzymania czystości posługuje się wyłącznie pojęciami właścicieli i posiadanej przez niego nieruchomości. Jest sprawą oczywistą, że w licznych przypadkach niemożliwe będzie spełnienie warunków w zakresie wyznaczania miejsc do gromadzenia odpadów zgodnie m. in. z przepisami ustawy Prawo budowlane lub na terenie własnej nieruchomości (np. budynki wielorodzinne zlokalizowane są na działkach wytyczonych po obrysie budynku lub w przypadku naszej Spółdzielni utworzone są miejsca gromadzenia

odpadów dla kilku nieruchomości jednobudynkowych usytuowanych na działkach, których właścicielem jest wyłącznie Spółdzielnia. Projekt nie przewiduje wyrażania zgody np. przez Burmistrza na odstępstwa w uzasadnionych przypadkach. Ponadto ustalenie częstotliwości odbioru odpadów wielkogabarytowych zaledwie dwa razy w roku jest daleko niewystarczające, szczególnie w przypadku budynków wielorodzinnych. Efektem końcowym tak rzadkich terminów będzie przerzucenia na zarządców nieruchomości obowiązku zbierania tego rodzaju odpadów i dowożenie własnym transportem do punktu selektywnego zbierania odpadów. Aktualnie zgodnie z zawartą umową MPGK w Choszczynie zobowiązane jest do wywozu odpadów wielkogabarytowych w terminie trzech dni roboczych od dnia zgłoszenia.

2. Zapis w §11 punkt 11 wymaga, naszym zdaniem doprecyzowania. W proponowanej treści „każdej innej nieruchomości” zobowiązany będzie do utrzymywania na swojej nieruchomości co najmniej jednego pojemnika o pojemności 110 l.
3. § 12 Regulaminu również wymaga, naszym zdaniem doprecyzowania. Jedna nieruchomość z lokalami mieszkalnymi i niemieszkalnymi (np. lokalem gastronomicznym) może stanowić doskonały pretekst do obejścia obowiązku wyposażenia w pojemniki w zależności od ilości miejsc gastronomicznych na rzecz dostawienia zaledwie jednego pojemnika o pojemności 110l.
4. Proponowana częstotliwość wywozu odpadów komunalnych zmieszanych, co najmniej raz na dwa tygodnie” jest daleko niewystarczająca w przypadku szczególnie budynków wielorodzinnych. Od wielu lat w Spółdzielni częstotliwość wywozu tego rodzaju odpadów ustalona jest na dwukrotny wywóz w tygodniu.
5. Proponowana stawka 13 i 10 zł/osobę nie wynika z kalkulacji dołączonej do uzasadnienia i jest wysoka. Po dodaniu do tej stawki usług dodatkowych, np. dzierżawę lub zakup pojemników, mycie i dezynfekcję pojemników, naprawy pojemników, dodatkowych kosztów dowozu gabarytów (por. punkt poprzedni) faktyczna stawka od osoby będzie jeszcze wyższa. W aktualnie obowiązującej umowie pomiędzy Spółdzielnią a MPGK w Choszczynie stawka za odpady komunalne zmieszane i gabaryty wynosi 6,26 zł/osobę, przy wywożeniu odpadów wielkogabarytowych w terminie trzech dni od chwili zgłoszenia. Różnica w stosunku do proponowanych stawek 10 i 13 zł jest więc kolosalna.

Ponadto proponuje się jednolitą stawkę dla wszystkich, bez względu na wielkość pojemników (od 60 l do 1100l), gęstość zaludnienia itd. Skutek finansowy będzie jednoznaczny; mieszkańcy budynków wielorodzinnych będą finansowali zwiększoną pracochłonność wywozu odpadów np. z osiedli domków jednorodzinnych.

Podsumowując niezrozumiałym jest brak konsultacji z zarządcami nieruchomości przed opracowaniem ostatecznej wersji projektu regulaminu.

Do wiadomości:

1. Burmistrz Barlinka

Z A R Z Ä D
Spółdzielni Mieszkaniowej
"PIAST"
w Barlinku

ZASTĘPCA PREZESA
GŁÓWNY KSIĘGOWY
mgr Elisha Wroblewski

PREZES
mgr Ryszard Danisz

Spółdzielnia Mieszkaniowa „PIAST” w Barlinku
ul. Wodna 2, skr. poczt. 105, 74-320 Barlinek
sekretariat/fax 095/7479 113, księgowość 095/7461 074
dz. techniczny 095/7461 095 pogotowie tech. 603097160
NIP 597-000-05-98 REGON 000489455
KRS 0000166151

Barlinek, dn.10.12.2012 r.

L. dz. Z 3298/2012

Komitet M - do wnie

12.12.2012.

J. Lend



RADA MIEJSKA
W BARLINKU
UL. NIEPODLEGŁOŚCI 20
74-320 BARLINEK

W nawiązaniu do naszego pisma z dnia 28.11 2012 r. oraz spotkania w dniu 05.12.2012r. zarządców nieruchomości w Urzędzie Miejskim w Barlinku, Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej „Piaśt” w Barlinku przedstawia swoje uwagi i zastrzeżenia, z prośbą o ich rozpatrzenie i skorygowanie ostatecznego projektu Regulaminu utrzymania czystości, porządku i gospodarki odpadami na terenie Gminy Barlinek. Z ustaleń ze spotkania w projekcie zmieniono jedynie częstotliwość wywozu odpadów komunalnych zmieszanych (dwukrotnie w tygodniu) oraz segregowanych (jeden raz w tygodniu).

Nasze uwagi i zastrzeżenia to:

1. W par. 7 i par. 9 punkt 10 ustalenia regulaminu prowadzą się do zakazu napraw pojazdów samochodowych, z wyłączeniem drobnych napraw. Naszym zdaniem regulamin powinien określać warunki, po spełnieniu których możliwe jest wykonywanie napraw przez właściciela nieruchomości na swoim terenie.
2. W par. 12 punkt 11 – obowiązek wyposażenia w co najmniej jeden pojemnik o pojemności 110 l dotyczyć będzie wszystkich innych nieruchomości bez względu na wielkość nieruchomości, ilość i rodzaj powstających odpadów, np. na nieruchomości, na której znajduje się wyłącznie trawnik, zasadniczymi odpadami, poza niewielkimi ilościami śmieci naniesionymi przez wiatr, będą spore ilości skoszonej trawy lub liście opadające z drzew.
3. W rozdziale III wprawdzie jest wzmianka, że dotyczy on m. in. warunków rozmieszczenia pojemników, ale w par. 18 punkt 2 jest jedynie odwołanie do przepisów prawa budowlanego, które określają wyłącznie odległości od granicy nieruchomości. Jest to daleko niewystarczające ustalenie, tym bardziej, że wiele nieruchomości budynkowych zlokalizowanych jest na działkach wydzielonych p.o. obrysie budynku lub granica działki znajduje się w odległości mniejszej od odległości wymaganych w prawie budowlanym w zakresie lokalizacji miejsc gromadzenia odpadów. Jednocześnie odwołanie regulaminu wyłącznie do przepisów prawa budowlanego nie jest określeniem warunków rozmieszczania tych pojemników.
4. W par. 19 postulujemy zmianę zapisu „może dostarczyć” (pojemniki lub worki) na zapis zobowiązujący zarządzającego do dostarczenia pojemników na żądanie właściciela nieruchomości.
5. Ustalona w par. 23 punkt 3 częstotliwość odbioru odpadów wielkogabarytowych na dwa razy w roku jest daleko niewystarczająca. W niewielkich mieszkaniach w budynkach wielorodzinnych nie ma możliwości przetrzymywania zbędnych mebli np. przez okres czterech lub pięciu miesięcy do następnego odbioru. Aktualnie wszyscy zarządcy nieruchomości wielorodzinnych w umowach mają zapewniony odbiór odpadów wielkogabarytowych na zgłoszenie; odbiór następuje w okresie kilku dni roboczych. W przypadku pozostawienia częstotliwości odbioru dwa razy w roku albo gabaryty będą szpeciły osiedla, albo zarządcy zmuszeni będą zlecać dodatkowe wywozy. Będą to więc dodatkowe koszty, poza obowiązującymi stawkami.

6. W par. 25 zobowiązuje się właściciela nieruchomości do zamówienia pojemnika na gruz wyłącznie u zarządzającego, pozostawiając jednocześnie ustalenie pozostałych warunków Związkowi Gmin. Jest to naszym zdaniem wprowadzenie zupełnie zbędnego monopolu.
7. Zupełnie niezrozumiały jest obowiązek prowadzenia rejestrów psów przez właścicieli nieruchomości wielorodzinnych. W art. 4 ust. 2 punkt 6 ustawy ustawodawca bardzo wyraźnie określił, że regulamin powinien określić obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe. Określenie użyte w ustawie „osób” jest bardzo precyzyjne i jednoznaczne.
8. Równie niezrozumiała jest próba obciążenia zarządców nieruchomości obowiązkiem prowadzenia nadzoru nad realizacją obowiązków wynikających z regulaminu. Zwracamy uwagę, że zarządca pełni rolę właściciela nieruchomości zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy, a więc jest takim samym podmiotem obowiązków jak wszyscy inni właściciele i nie powinien kontrolować sam siebie.

Niezależnie od powyższych uwag Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej „Piast” w Barlinku prosi o ponowne przeanalizowanie zasadności przystąpienia Gminy Barlinek do Związku Gmin Dolnej Odry. Z przedłożonych Radzie Miejskiej projektów uchwał, opracowanych przez Związek oraz wyjaśnień Burmistrza Barlinka, zaprezentowanych na posiedzeniu Komisji Rady w dniu 29.11.2012 r., wynika jednoznacznie, że:

1. Związek uchwali wszystkie najważniejsze uchwały, jednakowe dla wszystkich 22. gmin, bez względu na specyfikę każdej gminy. Radni nie tylko nie będą uczestniczyli w procesie przygotowania szczegółowych zapisów uchwał, ale również nie będą mieli żadnego wpływu na ostateczny kształt uchwał oraz specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Gminę Barlinek będzie jednoosobowo reprezentował jedynie Burmistrz, dysponując tylko jednym głosem na dwudziestu dwóch uczestników Walnego Zgromadzenia.
2. Wszystko wskazuje na to, że Związek przeprowadzi jeden lub zaledwie kilka przetargów na wybór przedsiębiorcy odbierającego odpady. Wytypowane obszary będą na tyle duże, że gminne podmioty prowadzące dotychczas tego rodzaju działalność (np. PGK w Barlinku) nie będą w stanie stanąć do przetargów, a ewentualne utworzenie konsorcjum firm gminnych jest ryzykowne. W przypadku przegrania przetargu PGK w Barlinku i podobne małe firmy gminne zmuszone będą pozbyć się dotychczas posiadanego sprzętu tj. samochodów, pojemników za bezcen, ponieważ duże firmy nie będą najprawdopodobniej zainteresowane zakupem używanych samochodów. Na rynek wejdą tym samym duże firmy z zachodnim kapitałem np. Remondis, Sita, Ragn Sells czy Altvater, dla których Gmina Barlinek będzie zaledwie jednym z wielu mało znaczących partnerów, a ewentualne uzgodnienia będą przeprowadzane jedynie na szczeblu Związku Gmin Dolnej Odry.
3. Odbudowa w przyszłości potencjału firm lokalnych, świadczących usługi w zakresie gospodarki odpadami będzie bardzo utrudniona lub wręcz niemożliwa.
4. W przypadku wycofania się Gminy Barlinek ze Związku Gmin Dolnej Odry przetarg ogłosi Burmistrz dla terenu jedynie Gminy Barlinek. Do przetargu będą mogły stanąć zarówno firmy małe, lokalne, jak i duże reprezentujące duży kapitał zachodni. Nasz PGK będzie miał przewagę nad konkurentami przede wszystkim dzięki bardzo dobrej znajomości lokalnej specyfiki świadczonych usług, elastyczności działania oraz możliwości dobrej organizacji.
5. W wielu krajach gospodarczo rozwiniętych gospodarka odpadami komunalnymi jest działalnością wyjątkowo pewną i dochodową. Jesteśmy na najlepszej drodze do dobrowolnego przekazania kolejnej dziedziny gospodarki w ręce kapitału zagranicznego.

6. Dotychczasowy brak w Gminie kalkulacji kosztów sporządzonych przez Związek, uzasadniających podane stawki opłat (10 i 13 zł lub w drugiej wersji: 9 i 15 zł) również nie najlepiej świadczą, zarówno o działalności Związku, jak i Gminy. Dotychczas podana została podczas obrad Komisji Rady jedynie informacja, że wysypisko w m. Dalsze podniosło bardzo wysoko stawki za przyjęcie odpadów, od momentu uchwalenia wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami, do wysokości ponad 200 zł za tonę odpadów. Brakuje jednak informacji, czy nasza Gmina lub Związek Gmin wystąpił do prowadzącego regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych z wnioskiem o przedstawienie kalkulacji kosztów zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania. Zgodnie z art. 9m ustawy wysypisko w m. Dalsze zobowiązane jest przedstawić taką kalkulację w terminie 7. dni od dnia złożenia wniosku.

Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty, **celowym wydaje się ponowne przeanalizowanie zasadności przystąpienia Gminy Barlinek do Związku Gmin Dolnej Odry** i oddania dużych dochodów (20.000 mieszkańców x 10 zł/miesięcznie x 12 miesięcy, plus usługi dodatkowe) rzędu 2,5 miliona zł/rocznie obcym, zarówno w zakresie podejmowania najważniejszych decyzji, jak i transferu znacznych środków finansowych.

Z A R Z Ä D
Spółdzielni Mieszkaniowej
"PIAST"
w Barlinku

ZASTĘPCA PREZESA
GŁÓWNY KSIĘGOWY
mgr Elżbieta Wilson

PREZES
mgr Ryszard Danisz

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Burmistrz Barlinka,
3. A/a.