

DA 2428, 2014

4 p. 01.09.2014
20.10.0004.22.2014

Barlinek, dnia 25 sierpnia 2014r.

Rada Miejska w Barlinku

ul. Niepodległości 20

74-320 Barlinek

1) p. Burmistrz pismo ds. starostwa ds.

2) Komisja RG - olo wlas

01.09.2014

URZĄD MIEJSKI W BARLINKU	
WPLYNĘŁO DNIA	
28 SIE. 2014	
L.dz.	10532
Podpis	

RM + RGH

Wezwanie
do usunięcia naruszenia prawa

Działając w imieniu i na rzecz Spółdzielni Mieszkaniowej „PLAST” w Barlinku, niniejszym, na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2013.594 j.t.), wzywam do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę treści § 5 ust. 1 uchwały nr LIV/725/2014 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zach. z dnia 03 lipca 2014 r. poz. 2713), poprzez wyeliminowanie zapisów różnicujących sytuację właścicieli nieruchomości zamieszkałych, zbierających odpady w sposób selektywny, w zależności od ilości lokali znajdujących się w nieruchomości.

Zgodnie z treścią zaskarżonego ust. 1 § 5 w/w Uchwały w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zarządzający wyposażą nieruchomości w worki służące do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zebranych selektywnie. Przy czym, w świetle postanowień § 4 ust. 2 powołanej Uchwały, odpady powinny być gromadzone:

1) w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej – w workach..... Dopuszcza się gromadzenie odpadów selektywnych w workach także w zabudowie wielorodzinnej do 10 lokali,

2) na terenie nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej o liczbie lokali do 10 i powyżej - w pojemnikach.

Powyższe skutkuje pokrzywdzeniem właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej powyżej 10 lokali, w stosunku do właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, zagrodowej oraz wielorodzinnej do 10 lokali, którzy jako uprawnieni do gromadzenia odpadów selektywnych w workach, w ramach uiszczonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostaną przez zarządzającego wyposażeni w worki. Natomiast właściciele nieruchomości zamieszkałych w zabudowie wielorodzinnej powyżej 10 lokali, pomimo uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z uwagi na narzucony w uchwale rodzaj pojemnika, możliwości takiej zostaną pozbawieni (wyposażenie w pojemniki). Takie działanie powoduje zróżnicowanie sytuacji podobnych podmiotów tj. właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których wytwarzane są odpady komunalne. Część z nich bowiem, w ramach uiszczonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zostanie wyposażona w pojemniki (worki), część natomiast (w przypadku nieruchomości powyżej dziesięciu lokali) będzie musiała we własnym zakresie zaopatrzyć się w przedmiotowe pojemniki.

Jak wynika z powyższego, w efekcie wejścia w życie zaskarżonego postanowienia, dwóch właścicieli nieruchomości o takim samym charakterze będzie miało inne prawa i obowiązki. Tymczasem zgodnie z konstytucyjną zasadą równości, zawartą w art. 32 ust. 1 i 2 ustawy zasadniczej, wszystkie podmioty charakteryzujące się tą samą cechą istotną powinny być traktowane równo, tj. bez różnicowań, zarówno faworyzujących, jak i dyskryminujących. Zasada równego traktowania dopuszcza nierówne traktowanie pod warunkiem, że nierówności te są usprawiedliwione i mają oparcie w okolicznościach, które je uzasadniają. Odstępstwo od zasady równości jest dopuszczalne gdy spełnione zostały trzy warunki, a mianowicie: wprowadzone różnicowanie zostanie racjonalnie uzasadnione i ma związek z celem i treścią przepisów, w których zawarta jest kontrolowana norma, waga interesu, któremu ma służyć różnicowanie podmiotów podobnych musi pozostawać w odpowiedniej proporcji do wagi interesów, które zostaną naruszone w wyniku różnego traktowania podmiotów podobnych, różnicowanie podmiotów podobnych musi znajdować podstawę w wartościach, zasadach lub normach konstytucyjnych. W przedmiotowej sprawie natomiast przesłanki uzasadniające takie różnicowanie praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej nie występują.

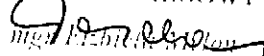
Podkreślenia przy tym wymaga fakt, iż jedną z fundamentalnych reguł działania administracji w demokratycznym państwie prawa jest zawarta w art. 7 Konstytucji zasada praworządności czyli zasada działania organów administracji w granicach i na podstawie prawa. Zasada ta obejmuje również działanie organów uchwałodawczych gmin w zakresie stanowienia aktów prawa miejscowego. W tym względzie organy te związane są ramami stworzonymi przez ustawy. Również akty prawa miejscowego, jako akty podstawowe, stanowiące są na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych. Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 ustawy zasadniczej, w zawiązku z art. 94, wymaga, aby materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Natomiast każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Będąc przedmiotem niniejszego wniosku postanowienia uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, przede wszystkim powinny być zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie natomiast z art. 6 r ust. 2a cytowanej ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Przytoczony przepis nie nakłada na radę gminy obowiązku pokrycia z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki, lecz wprowadza fakultatywność w omawianym zakresie. Literalne brzmienie przywołanego przepisu wskazuje jednoznacznie, że rada gminy może skorzystać z przyznanego jej uprawnienia albo nie. Z jego treści nie wynika natomiast, aby rada gminy mogła z przyznanego jej uprawnienia skorzystać w ograniczonym zakresie, dowolnie sobie ten zakres ustalając. Powyższe oznacza, że jeżeli organ stanowiący gminy zdecyduje się na realizację powołanej normy kompetencyjnej, to wówczas zobligowany jest zrealizowania jej w całości, bez możliwości różnicowania praw i obowiązków właścicieli nieruchomości.

Mając na uwadze fakt, że regulacja zaskarżonych postanowień uchwały różnicuje prawa i obowiązki właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zależności od ilości lokali, złożenie niniejszego wezwania do usunięcia naruszenia prawa stało się konieczne i jest uzasadnione.

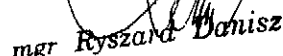
Z A R Z A D

Spółdzielni Mieszkaniowej

ZASTĘPCA PREZESA "PIAST"
GŁÓWNY KSIĘGOWY Barlinku


mgr Elżbieta...

PREZES


mgr Ryszard Danisz

4pi. 16.09.2014r.

Barlinek, 12.09.2014r.

3R - pojęcie uchwały ws.
Radni - obo wiaga
17.09.2014

**Rada Miejska
w Barlinku**

W odpowiedzi na wezwanie Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej PIAST w Barlinku do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę treści § 5 ust. 1 uchwały nr LIV/725/2014 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 29 maja 2014r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 03 lipca 2014r. poz. 2713), poprzez wyeliminowanie zapisów różniących sytuację właścicieli nieruchomości zamieszkałych, zbierających odpady w sposób selektywny, w zależności od ilości lokali znajdujących się w nieruchomości, informuję, że niniejsza skarga jest bezzasadna.

Uchwała ta była badana przez organ nadzoru Wojewody Zachodniopomorskiego w trybie Art. 91 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2013.594 j.t.) i nie stwierdzono jej niezgodności z prawem.

Rada Miejska określiła w uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie tylko sposób gromadzenia odpadów przez właścicieli nieruchomości w zabudowie: jednorodzinnej, zagrodowej, wielorodzinnej (do 10 lokali), wielorodzinnej (powyżej 10 lokali), ale jednocześnie dokonała podziału w zakresie częstotliwości zbierania poszczególnych frakcji odpadów z różnych rodzajów zabudowy. W zabudowie wielorodzinnej odbiór odpadów selektywnych jest częstszy niż w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej. W zabudowie wielorodzinnej powyżej 10 lokali segregacja odbywa się w pojemnikach, które są przeznaczone do gromadzenia odpadów i nie ma zasadności gromadzenia odpadów w workach. Dystrybucja worków w zabudowie wielorodzinnej powyżej 10 lokali ze względów logistycznych byłaby utrudniona oraz wpłynęłaby na podwyższenie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów.

Jednocześnie nadmieniam, że poprzednio obowiązujące uchwały zawierały tożsame podejście co do uregulowania kwestii dotyczących dostępności do pojemników, worków, co do poszczególnych właścicieli nieruchomości.

W związku z powyższym wezwanie do usunięcia naruszenia prawa jest bezzasadne.

Otrzymują:

1) Adresat

2) a/a

Z up. BURMISTRZA

mgr inż. Amelia Pakosz
Zastępca Burmistrza